

תיק בטיחות

הילולת רחל אמנו

התשפ"ו 2025

קבר רחל
ירושלים

בהתאם לתנאים לפי סעיף 7 לחוק רישוי עסקים:
לפי פריט 7.7 ה' (2018) בצו רישוי עסקים "עינוג ציבורי", אמפיתיאטרון,
מקום אחר לעריכת אירוע תרבות בידור וספורט תחת כיפת השמיים



מוצ"ש-ראשון י"י-י"א חשוון ה'תשפ"ו

01-02.11.2025

נערך ע"י אלי פרקל - מהנדס אזרחי/ בטיחות

מספר רשום: 32250

תוכן עניינים:

2	תוכן עניינים:	
4	1. הנהלת האירוע, ובעלי תפקידים:	
4	2. כללי:	
5	3. השטח:	
10	4. קהל:	
10	5. נוהל השתתפות כללי:	
10	6. מערך הסעות, הגעה למתחם, חנייה ופריקת נוסעים:	
15	7. תנועת קהל, שהייה ויציאה ממבנה הקבר:	
16	8. כניסות ויציאות חירום:	
19	9. תפוסה מרבית:	
19	10. גידור ומחסומים:	
20	11. חפ"קים ואוהלים:	
21	12. במה:	
21	13. התקהלות:	
21	14. מתקנים ארעיים נוספים:	
21	15. מתקני ואביזרי הרמה:	
21	16. מערכת כריזה:	
21	17. שירותים ואספקת מי שתייה:	
22	18. שילוט ותאורה:	
23	19. אספקה ומתקנים המופעלים ע"י חשמל:	
24	20. גנראטור:	
25	21. רכבי חירום:	
25	22. אבטחה:	
25	23. משטרה:	
25	24. מד"א:	
25	25. כיבוי אש:	
26	26. ריכוז אישורים נדרשים:	
26	27. מקרים ותגובות:	

להלן תכנית הבטיחות לאירוע "הילולת רחל אמנו -התשפ"ו 2025" שתתקיים
במוצ"ש עד יום ראשון, י' -י"א חשוון ה'תשפ"ו 01-02.11.2025 במתחם קבר רחל
אמנו, בפאתי בית לחם ובסמוך לירושלים.

במקביל לתיק בטיחות זה תוגש תכנית בטיחות גרפית בהתאמה - סימוכין 6593.

תכנית זו נערכה בכדי לתכנן את סידורי הבטיחות במקום לצורך רישוי עסקים.
תכנית זו אינה מתייחסת להקמה ו/או פירוק האירוע, אלא לבטיחות האורחים באירוע בלבד.
המקום נבדק באזורים המיועדים לאירוח הקהל באירוע בלבד.
נבדקה מידת התאמתו לתנאי הרישוי של המשטרה, בהיבט הבטיחותי בלבד, לפי סעיף 7 לחוק
רישוי עסקים, פריט 7.7 ה' (עדכון 2018) בצו רישוי עסקים "עינוג ציבורי", אמפיתיאטרון,
מקום אחר לעריכת אירוע תרבות בידור וספורט תחת כיפת השמים (להלן העסק).

תכנית זו נכתבה בהסתמך על הפעולות, התקנות וההנחיות המפורטות:

- סיור והכרת שטחי הפעילות, שטחי הערכות לרכבי חירום, צירי הגעה ויציאה.
- תנאים לפי סעיף 7 לחוק רישוי עסקים תשכ"ח 1968 לעסק לפי פריט 7.7 ה' (2018) בצו
רישוי עסקים "עינוג ציבורי", אמפיתיאטרון, מקום אחר לעריכת אירוע תרבות בידור
וספורט תחת כיפת השמיים (להלן העסק).
- חוק הבטיחות במקומות ציבוריים, תשכ"ג -1962.
- תקנות הבטיחות במקומות ציבוריים (אספות) תשמ"ט -1989.
- תקנות הבטיחות במקומות ציבוריים (סדרנים באספות) תשמ"ט -1988.
- הנחיות ונהלים אחרים: משטרה, גורמי בטחון שונים.

תיק הבטיחות ותכנית הבטיחות הגרפית המצורפת מכילים את הנחיות הבטיחות הנדרשות לקיום אירוע בטוח המותאם לצרכי מזמין העבודה.

הנחיות הבטיחות כתובות באופן ברור כך שניתן יהיה להבינן ולקיימן כלשונן ע"י כל בעלי
המקצוע המעורבים באירוע.
הקפדה מלאה על יישום הנחיות הבטיחות הכרחית על מנת לאפשר את מילוי כל הדרישות
וההוראות על פי כל דין בנושא הבטיחות באירועים המוניים.
על מזמין העבודה, מפיק האירוע וכל קבלני המשנה או גורמים נוספים המעורבים באירוע לקרוא
בעיון את הנחיות הבטיחות ולפעול בהתאם לנכתב בהם החל משלב ההכנות הראשוניות לאירוע
ועד לסיומו.

מובהר בזאת כי תכנית הבטיחות הנ"ל הינה בבעלות חברת אבני אפרת בע"מ וכל זכויות היוצרים האחרות שמורות לה.

אין לעשות בתכנית זו כל שימוש שלא לצורך ניהול הבטיחות באירוע אליו נועדה, אלא אם
התקבל אישור מראש ובכתב מהחברה.
כל שימוש בתכנית הבטיחות ללא רשות החברה יהווה הפרת הזכויות האמורות, והמפר יחויב
לפצות את החברה בגין כל נזק שייווצר כתוצאה מכך.

1. הנהלת האירוע, ובעלי תפקידים:

- (1) **יזם:** המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים.
- (2) **מנהל האירוע:** דודי עזריאלי.
 - (2.1) טלפון נייד: 052-7255559.
 - (2.2) מנהל האירוע ימצא במקום בכל זמן קיום האירוע.
- (3) **בודק חשמל: אלי אוחנה.**
 - (3.1) נייד: 050-2604549.
 - (3.2) הכשרה: חשמלאי בודק סוג 2. מ.ר: 93484.
- (4) **מהנדס הבטיחות: אלי פרקל.**
 - (4.1) ת.ז: 051517233.
 - (4.2) נייד: 050-5239049.
 - (4.3) משרד: 02-5690700.
 - (4.4) **הכשרה:**
 - (4.4.1) מהנדס אזרחי במדור בינוי. **רשוי:** 32250.
 - (4.4.2) ניהול והנדסת בטיחות (M.sc). **רשום:** 36689557.

2. כללי:

- (1) **שם ותיאור האירוע:** הילולת רחל אמנו לשנת ה'תשפ"ו 2025 - התכנסות לכבוד ציון יום פטירתה, תפילות, לימוד ופקידת מקום הקבר.
- (2) **מיקום האירוע:** מתחם קבר רחל, בפאתי בית לחם בסמוך לירושלים.
- (3) **תאריך האירוע:** מוצ"ש י' חשוון, עד יום ראשון י"א חשוון ה'תשפ"ו - 01-02.11.2025.
- (4) **שעות הפעילות:**
 - **התחלה:** מוצ"ש י' חשוון התשפ"ו, 01/11/2025: החל משעה 20:00.
 - **סיום:** יום ראשון י"א חשוון התשפ"ו, 02/11/2025: עד השעה 22:00.
- (5) **קהל היעד:** מאמינים מכל רחבי הארץ ומכל שכבות הגיל.
- (6) **צפי הקהל:**
 - סה"כ במשך כל שעות האירוע: 60,000 מבקרים בתחלופה.
 - שעת השיא: מוצ"ש, 01/11/2025: 30,000 איש בתחלופה (לאורך הלילה).
 - סה"כ תפוסה: 2,006 איש בו זמנית ברגע נתון לפי מקדם תפוסה של 1 מ"ר לאדם.
- (7) **אופי הכניסה:**
 - האירוע מיועד לקהל הרחב.
 - הכניסה לאירוע חופשית ללא תשלום ומותנית בבידוק בטחוני.

(8) יש להשתמש במתקנים השונים רק לאחר אישור בכתב ממהנדס הבטיחות.

3. השטח:

(1) שטח האירוע בהתאם למפות המצורפות ולמפה המצבית הגרפית לאירוע זה (סימוכין: 6593).

(2) שטח האירוע: מתחם קבר רחל אמנו בפאתי בית לחם בסמוך לדרומה של ירושלים.

(3) המתחם הינו מתחם סגור המוקף כולו בחומות בטון גבוהות ועמדות שמירה. המתחם כולל:

- כביש גישה סלול מאספלט המוביל אל מתחם הקבר.
- רחבות אספלט וכורכר פתוחות.
- מבנה קבר רחל והמבואות הצמודים אליו.

(4) מבנה הקבר עצמו מחולק באופן קבוע לאולמות גברים (כולל בית מדרש) ואולמות נשים.

(5) לצורך האירוע, השטח החיצוני המקביל למבנה (כביש הגישה למבנה, בקצה הדרומי של הציר), יחולק לשביל גברים ולשביל נשים באמצעות הצבת מובילים אשר יהוו מחיצה בין החלק המערבי של הכביש (אזור הגברים), והחלק המזרחי של הכביש (אזור הנשים).

5.1 בכל אחד מהשבילים יסומנו שני נתיבים (נתיב לנכנסים לכיוון המבנה ונתיב ליוצאים ממנו).

(6) בחלקו המזרחי ביותר של הכביש, בצמוד לחומה יישמר שביל ביטחון סטרילי לרכבי חירום.

(7) שטחי המתחם וסה"כ תפוסות:

- שטח מבנה הקבר:

מיקום	ע"פ מקדם תפוסה של 1.00 מ"ר לאדם	ע"פ מקדם תפוסה של 0.75 מ"ר לאדם
אולם תפילה גברים	82 איש	109 איש
מעברים גברים	122 איש	163 איש
בית מדרש גברים	55 איש	73 איש
סה"כ גברים	259 איש	345 איש
אולם תפילה נשים	30 איש	40 איש
מעברים נשים	86 איש	114 איש
סה"כ נשים	116 איש	154 איש
סה"כ במבנה	375 איש	499 איש

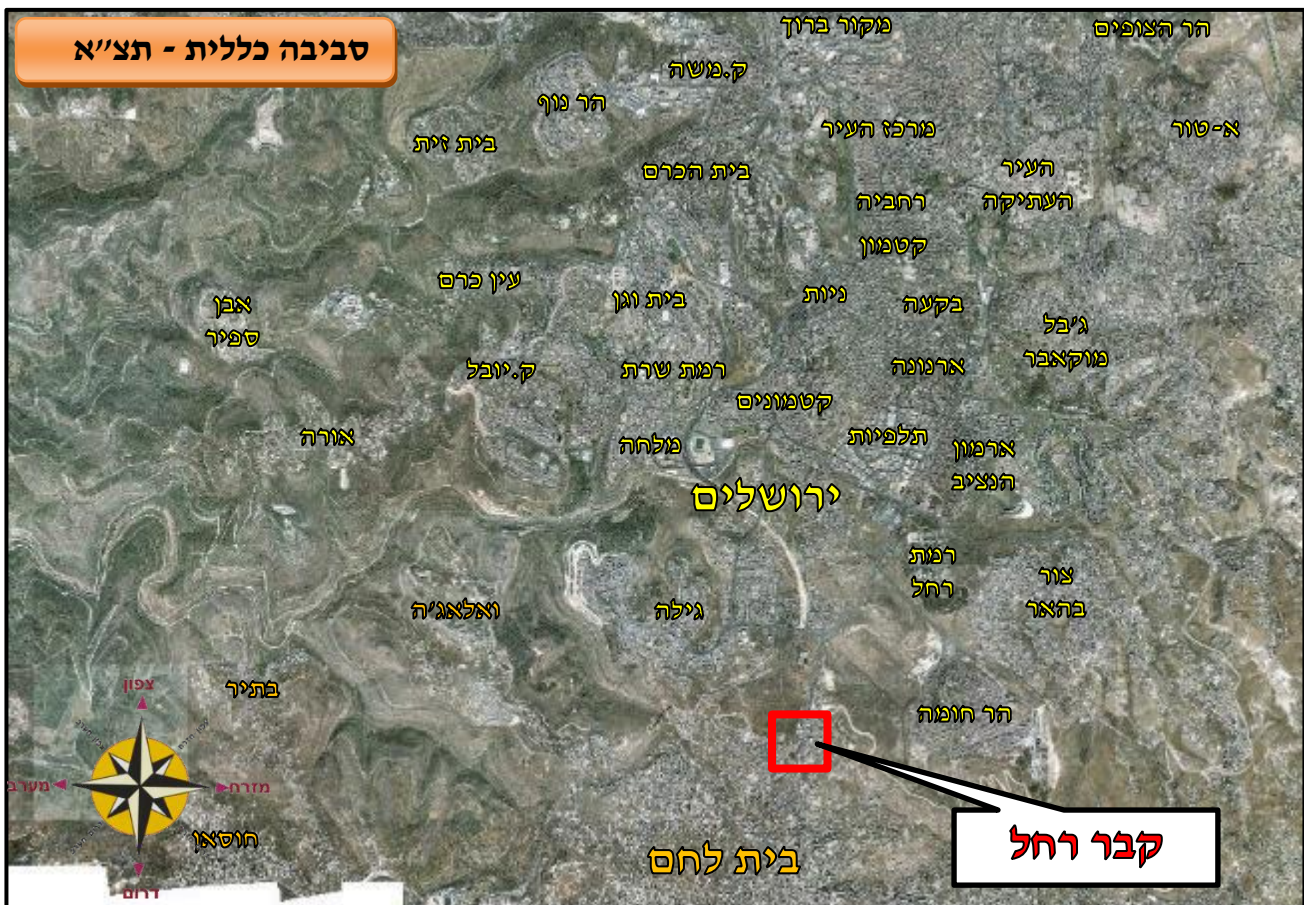
- סה"כ תפוסה במבנה: 375 איש בו ברגע נתון לפי מקדם תפוסה של 1 מ"ר לאדם.

מיקום	ע"פ מקדם תפוסה של 1.00 מ"ר
נתיבי גישה נשים	180 איש
נתיבי גישה גברים	131 איש
שטח המתנה לעלייה לאוטובוסים	500 איש
מתחם תפילה נשים	80 איש
שטח הכלה מתחם שירותים חיצוני	80 איש
סה"כ חיצוני	971 איש

- **סה"כ תפוסה מתחמים חיצוניים (ללא שטחי טרמינל ההסעות): 971 איש בו זמנית ברגע נתון לפי מקדם תפוסה של 1 מ"ר לאדם.**

- (8) יש לבצע סריקה בשטחי ההתקהלות באירוע (פנימיים וחיצוניים) טרם תחילתו, לאתר ולפנות / לסמן מפגעים, מכשולים וגורמי סיכון פוטנציאליים.
- (9) התפזרות קהל בזמן חירום ליציאות הקיימות ממבנה הקבר, כפי שיפורט לקמן, ובהתאם להנחיות.
- (10) ביום האירוע צפויים שינויים בהסדרי התנועה באזור, וכן שינויים בנהלי ובאופני הכניסה למתחם קבר רחל בהתאם להנחיות המשטרה וע"פ שיקול דעתה.
- (11) **גודל השטח, התנאים במקום ואופי הסביבה (ובהתאם לתנאים הנוספים הנדרשים כפי שיפורט לקמן) מאפשרים ומתאימים לכמות המשתתפים המתוכננת ולאופי אירוע.**







4. קהל:

- (1) **קהל היעד:** משתתפים ומתפללים מכל רחבי הארץ, ומכל שכבות הגיל.
- (2) **צפי הקהל:**
 - עשרות אלפי משתתפים בתחלופה, לאורך כל שעות הפעילות באירוע.
- (3) הקהל צפוי להגיע במסות משתנות.

5. נוהל השתתפות כללי:

- (1) הכניסה לאירוע חופשית ללא תשלום ומיועדת לקהל הרחב.
- (2) **אופי הכניסה:** הכניסה מותנית בבידוק בטחוני.
- (3) הכניסה לשטח מתחם הציון על בסיס השערים הקיימים במקום (לגברים ולנשים), כפי שיפורט לקמן.
- (4) הכנסת נשק אישי לשטח האירוע בהתאם לנהלי המשטרה במקום.
- (5) תהייה בקרה על המשתתפים ע"י מאבטחים שיוצבו בשטח
 - (5.1) למאבטחים זכות מלאה לחפש על גופו ובכליו של האורח.
 - (5.2) מאבטחים וסדרנים ישמרו על הסדר הציבורי.
- (6) הנחיות ונוהלי בידוק מפורטים יימסרו לצוותי האבטחה ע"י המשטרה והמנב"ט באירוע.

6. מערך הסעות, הגעה למתחם, חנייה ופריקת נוסעים:

- (1) **מערך ההסעות המתואר לקמן, יופעל במהלך ימי ההילולה המרכזיים, החל ממוצ"ש עד יום ראשון.**
 - (1.1) החל ממוצ"ש, 01/11/2025 בשעה 20:00 בבוקר ההגעה לציון תתאפשר על בסיס תחבורה ציבורית סדירה בלבד, ללא מערך הסעות ייעודי.
 - (1.2) ייתכן שיוחלט על הפעלת הסעות מרחוב שפע חיים (צומת תמיר).
- (2) הגעת מתפללים למתחם האירוע אך ורק ע"י מערך הסעות ע"י שאטלים (אוטובוסים).
- (3) **חנית תושבים ומארגנים:**
 - מיקום: מזרח מתחם האירוע על חניית הכורכר.
 - 34 חניות מארגנים ותושבים.
 - 50 חניות לקהל.
 - רחבת אר"נ בגודל 10*15 מ' + חפ"ק מד"א.
 - תתבצע הפרדה בין חניות החירום לחניות הציבור באמצעות גידור מחסומים.
- (4) **סידורי מערך ההסעות:**
 - (2.1) **מערך ההסעות יוקם על בסיס חניוני אצטדיון טדי.**
 - (2.1.1) חניון טדי המזרחי ישמש כחניון רכבים פרטיים עבור המשתתפים

שיגיעו לחניון מכל רכבי הארץ (וכן עבור פריקת קהל מההסעות).

(2.1.2) חניון טדי המערבי ישמש כטרמינל העמסה של מערך ההסעות
(הפריקה תתבצע בחניון המזרחי).

(5) גודל השטח בטרמינל ההעמסה:

- **מחסנית 1:** 580.00 מ"ר.
- **מחסנית 2:** 515.00 מ"ר.
- **סה"כ:** 1,095.00 מ"ר.

(6) תפוסת הקהל המותרת בטרמינל ההעמסה: עד 1,095 איש (ע"פ מקדם בטיחות של 1.00 מ"ר לאדם).

(7) קהל המשתתפים יגיע רגלית בלבד אל טרמינל ההסעות משני כיוונים:

- **ממזרח / דרום:** מכיוון חניון הרכבים הפרטיים, דרך הציר הקיים מדרום לאצטדיון (ומתחת המנהרה).
 - **ממערב:** דרך הפתח המבוקר שיוקם, כמפורט לקמן, מתחת לגשר הולכי הרגל המוביל מקניון מלחה אל האצטדיון.
- (8) הקהל שיגיע לטרמינל ינוע צפונה אל חלקו הצפוני של ציר החניון המערבי, שם יוקם מפרץ העמסה / פריקה ל-4 אוטובוסים (מתוך 17 אוטובוסים סה"כ).**

(9) הטרמינל יגודר באופן הבא:

- (5.1)** מצפון לציר החניון, ובינו לבין הציר המוביל לארנה פיס ולחניון המזרחי תוצב גדר מחסומים בגובה 1.05 מטר לכל האורך ועד למבנה האצטדיון, ע"מ למנוע כניסת כלי רכב פרטיים לחניון המזרחי.
- (5.2)** ממערב למדרכה המזרחית בצידו המערבי של האצטדיון תוצב גדר מחסומים בגובה 1.05 מטר, ע"מ למנוע גלישת קהל אל הכביש עצמו (המיועד לתנועת האוטובוסים בלבד).
- (5.3)** ממערב לכביש החניון המערבי, מחלקו הצפוני דרומה (עד לשטח מתחת לחלקו המזרחי של גשר הולכי הרגל), בשילוב עם גדרות האבן וכבשי גשר הולכי הרגל, תוצב גדר רשת תקנית בגובה 2.00 מטר, ע"מ למנוע כניסת הולכי רגל אל טרמינל ההסעות ממערב בצורה בלתי מבוקרת.
- (5.4)** יוצב מעבר ומגודר באמצעות מחסומים בגובה 1.05 מטר, למעבר הולכי רגל מהמדרכה המערבית למדרכה המזרחית, שימוקם מחלקו התחתון של הקצה המזרחי של גשר הולכי הרגל אל המדרכה המזרחית, ע"מ לאפשר מעבר מבוקר של משתתפים מכיוון מערב אל הטרמינל.
- (5.5) תכנון הטרמינל והגידור הארעי הנדרש כמצוין לעיל, מפורט ומסומן במפה המצבית הגרפית לאירוע זה (סימוכין: 6593).**

(10) לאחר עליית הנוסעים מערך ההסעות יפעל באופן הבא:

- האוטובוסים ינועו בציר קבוע מאצטדיון טדי אל קבר רחל.

- האוטובוסים יגיעו לאזור ההמתנה הסמוך לכניסה למתחם קבר רחל.
 - אוטובוס המלא בנוסעים יכנס למתחם קבר רחל לאחר אישור.
 - האוטובוס יפרוק את הנוסעים בכיכר התנועה הסמוכה לקבר.
 - מייד בתום הפריקה האוטובוס יאסוף את המתפללים שיצאו מהקבר, וימשיך את תנועתו בנתיב הנסיעה של הכיכר לכיוון היציאה מהמתחם.
- 11** ניתוב ותזמון כניסת האוטובוסים למתחם קבר רחל ע"פ שיקול דעתו של אחראי מערך ההסעות מטעם חברת "אגד" ושל משטרת ישראל בלבד.
- 12** לא תתאפשר כניסת וחניית רכבים פרטיים למתחם קבר רחל, במשך כל ימי האירוע ושעות הפעילות.
- 13** הרחבה הקיימת בצפון המתחם תשמש כחניית VIP למוזמנים בלבד.
- 14** יש להקפיד ולשים דגש על אזורים בעלי חיכוך בין הולכי הרגל לכלי רכב.

מערך ההסעות - תצ"א 1

חניון מערבי
טרמינל הסעות

מפרץ העמסה

מפרץ פריקה

ארנה
פיס

אצטדיון
טדי

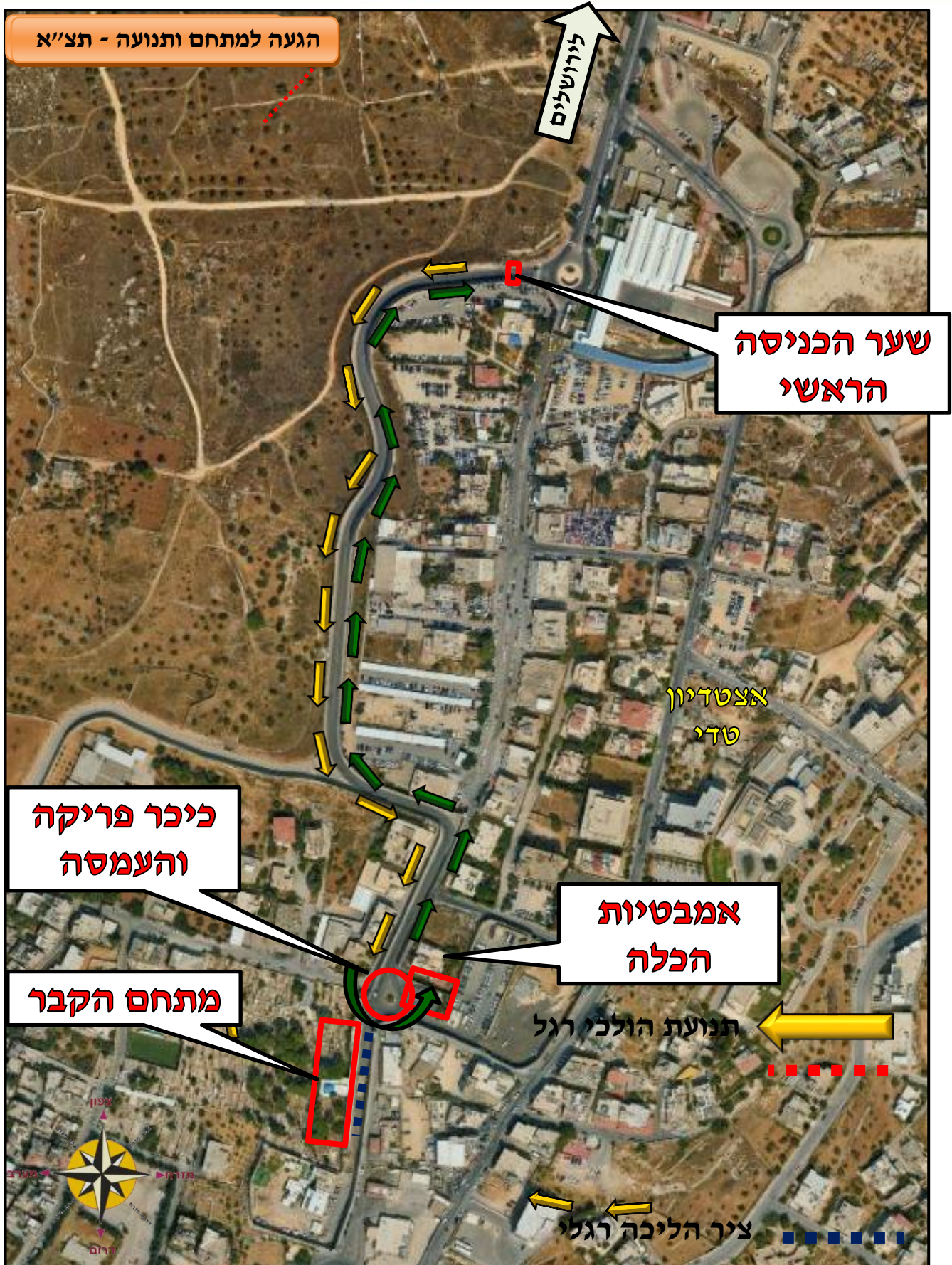
חניון מזרחי
חניון רכבי משתתפים

מעבר מבוקר
הולכי רגל /
אוטובוסים



← תנועת
אוטובוסים

← תנועת הולכי
רגל



7. תנועת קהל, שהייה ויציאה ממבנה הקבר:

- (1) **אופן ההשתתפות בהילולה מתוכנן באופן של תנועה רציפה, מתמדת ומהירה של מתפללים פנימה והחוצה באופן הבא:**
 - הגעה לכיכר הפריקה ע"י מערך ההסעות.
 - תנועה רגלית קצרה בנתיבים מוגדרים, כפי שיפורט לקמן אל הכניסות למבנה הקבר.
 - שהייה של מספר שניות ליד המצבה.
 - יציאה מהמבנה, תנועה רגלית קצרה אל כיכר ההסעות.
 - שינוע מתפללים אל מחוץ למתחם ע"י מערך ההסעות.
- (2) **פירוט התהליך:**
 - לאחר פריקתם מהאוטובוס בכיכר התנועה, ימשיכו המשתתפים רגלית דרומה לכיוון מבנה הקבר על בסיס כביש הגישה הקיים.
 - **על בסיס כביש הגישה, יוגדרו 3 נתיבי תנועה רגליים נפרדים, באמצעות מחסומים, המובילים לפתחים במבנה הקבר ולאולמות השונים:**
 - ❖ **נתיב תנועה רגלית לגברים:** בצד המערבי של כביש הגישה (נתיב הגברים קצר יותר מנתיב הנשים עקב מיקום פתחי הכניסות והיציאות למבנה הקבר, כפי שיפורט לקמן).
 - ❖ **נתיב תנועה רגלית לנשים:** במרכז כביש הגישה.
 - ❖ **נתיב ביטחון:** על בסיס החלק המזרחי של כביש הגישה.
 - ✓ נתיב הביטחון יישאר סטרילי מתנועה ויאפשר הגעת כוחות ביטחון וחירום במהירות לכל חלקי המבנה, פינוי מהיר במקרה וכדומה.
 - בשביל תנועת הנשים יהיו שני נתיבי תנועה - אל מבנה הקבר פנימה לפתח קיים במבנה, ומהמבנה החוצה דרך פתחי יציאה קיימים במבנה לכיוון כיכר התנועה.
 - **נתיבי התנועה הרגלית מופיעים ומשורטטים במפה המצבית הגרפית לאירוע זה (סימוכין: 6593).**
- (3) שבילי הגישה ישולטו באופן ברור ותקני.
- (4) אנשי ביטחון וסדרנים ישמרו על הסדר, ימנעו לחץ בכניסות למבנה, וידאגו לתנועה רציפה ומתמדת של המשתתפים אל תוך הקבר וממנו החוצה לאחר שהייה של מספר שניות ליד המצבה.
- (5) **השהייה בתוך המתחם הינה בעמידה בלבד. לא ייפרסו כיסאות ואמצעי ישיבה אחרים בתוך אולמות קבר רחל.**



8. כניסות ויציאות חירום:

- 1) פתח הכניסה הראשי למתחם קבר רחל כולו יהיה על בסיס השער החשמלי הקיים בחלקו הצפוני ביותר של המתחם כולו וישמש לכניסת כלי תחבורה בלבד.
- 2) פתחי הכניסות והיציאות למבנה הקבר עצמו, יהיו על בסיס הפתחים הקיימים במבנה הקבר:
 - **כניסת ויציאת גברים:** הפתחים הצפוניים, בסמוך לכיכר ישמשו לכניסת ויציאת גברים.
 - **כניסת ויציאת נשים:** שני הפתחים הדרומיים ישמשו לכניסת ויציאת נשים (אחד לכניסה ואחד ליציאה).
 - **פתחי חירום:** במקרה חירום, יתאפשר מילוט דרך שני פתחים קיימים נוספים במבנה - פתח אחד בקצה הצפוני ביותר של המבנה אשר ישמש כמילוט לגברים, ופתח נוסף בקצה הדרומי של המבנה אשר ישמש כמילוט לנשים.
 - במקרה חירום, פתחי הכניסות לגברים ולנשים ישמשו כיציאות חירום במקביל ליציאות החירום המוגדרות.

- (3) בשביל הגישה למבנה הקבר יוגדרו נתיבים נפרדים בהתאם לתנועת הקהל המתוכננת. הנתיבים יוגדרו ע"י הצבת מחסומים בקווים ישרים המחלקים את הכביש. הנתיבים שיוגדרו הינם: יציאת גברים (חירום), כניסת נשים, יציאת נשים ונתיב ביטחון סטרילי.
- (4) **פתחי היציאות והכניסות המתוכננים בשטח, מופיעים במפה המצבית הגרפית לאירוע זה (סימוכין 6593).**
- (5) בהתאם לצפי הקהל הכולל באירוע, מספר ורוחב הפתחים עונה על הדרישות.
- (6) **בסמוך לפתחי הכניסה למתחם האירוע יוצבו מובילים ע"מ לווסת את זרימת הקהל פנימה והחוצה:**
- גובה המובילים יהיה 90 ס"מ, רוחבם 55 ס"מ, ואורכם 5.00 מטר לפחות.
- (7) **בסמוך לפתחי הכניסה למתחם האירוע יותקנו (ע"ע שילוט ותאורה):**
- שלטי "כניסה" תקינים.
 - שילוט המורה על תפוסת הקהל המותרת.
 - שילוט המורה על תנאי הכניסה למתחם.
- (8) **בסמוך לפתחי היציאה ממתחם האירוע יותקנו (ע"ע שילוט ותאורה):**
- שלטי "יציאה" תקינים.
- (9) בכל פתח כניסה / יציאה יוצב סדרן / מאבטח.
- (10) סידור המתקנים הקונסטרוקטיביים במקום יותקן כך, שלא יחסמו מעברים, דרכי מילוט ויציאות חירום.

**דוגמה לפתח קיים
במבנה הקבר**



9. תפוסה מרבית:

- (1) תזמון כניסת משתתפים לתוך מתחם קבר רחל הכללי (באמצעות מערך ההסעות) - ע"פ שיקול דעתה ובאחריותה של משטרת ישראל.
- (2) בהתאם לנתונים של גודל השטח החופשי לפעילות, יציאות המילוט והתנאים בשטח, התפוסה המרבית המותרת נקבעה **ע"פ מקדם בטיחות של 1.00 מ"ר** לאדם (ניתן לסטות ממקדם זה לכיוון 0.75 מ"ר לאדם בהתאם למצב בשטח) והינה:

מקדם תפוסה 0.75 מ"ר לאדם	מקדם תפוסה 1.00 מ"ר לאדם	שטח	אזור
עד 73 איש בו זמנית	עד 55 איש בו זמנית	55.00 מ"ר	בית מדרש גברים
עד 109 איש בו זמנית	עד 82 איש בו זמנית	82.00 מ"ר	מתחם קבר גברים
עד 163 איש בו זמנית	עד 122 איש בו זמנית	122.00 מ"ר	מעברים גברים
עד 345 איש בו זמנית	עד 259 איש בו זמנית	259.00 מ"ר	סה"כ גברים
עד 40 איש בו זמנית	עד 30 איש בו זמנית	30.00 מ"ר	מתחם קבר נשים
עד 115 איש בו זמנית	עד 86 איש בו זמנית	86.00 מ"ר	מעברים נשים
עד 155 איש בו זמנית	עד 116 איש בו זמנית	116.00 מ"ר	סה"כ נשים
עד 499 איש בו זמנית	עד 375 איש בו זמנית	375.00 מ"ר	סה"כ פנים מבנה
-----	עד 180 איש בו זמנית	180.00 מ"ר	נתיב גישה נשים
-----	עד 131 איש בו זמנית	131.00 מ"ר	נתיב גישה גברים
שטח סטרילי – ללא גישה לקהל		176.00 מ"ר	נתיב חירום
-----	עד 500 איש בו זמנית	500.00 מ"ר	שטח המתנה לאוטובסים
-----	עד 80 איש בו זמנית	80.00 מ"ר	שטח הכלה מתחם שרותים חיצוני
-----	עד 80 איש בו זמנית	80.00 מ"ר	מתחם תפילה נשים
-----	עד 971 איש בו זמנית	1,147.00 מ"ר	סה"כ חיצוני
עד 1,470 איש בו זמנית	עד 1,346 איש בו זמנית	1,522.00 מ"ר	סה"כ שטחים חיצוניים + מבנה

מקדם תפוסה 1.00 מ"ר לאדם	שטח	אזור
עד 580 איש בו זמנית	580.00 מ"ר	מחסנית 1
עד 515 איש בו זמנית	515.00 מ"ר	מחסנית 2
עד 1,095 איש בו זמנית	1,095.00 מ"ר	סה"כ טרמינל

10. גידור ומחסומים:

- (1) מתחם האירוע בקבר רחל מגודר כולו ומוקף בחומת בטון גבוהה, עלייה

קיימות עמדות תצפית ושמירה.

- (1) בכניסה למתחם קיים שער חשמלי המאויש ומופעל ע"י כוחות הביטחון.
- (2) הגנראטור יגודר באופן שיימנע גישה אליו.
- (3) באולם תפילה של הנשים יוקמו גדרות לחץ לציר הליכה.
- (4) כל המתקנים הארעיים יגודרו.
- (5) כל מרכיב העלול להוות הפרעה, סכנה או מכשול יגודר באופן יעיל ע"י מחסום בולט וברור.
- (6) לצורך ניתוב הקהל מנקודת הפריקה מההסעות ועד לכניסות למבנה הקבר, יוגדרו נתיבי תנועת קהל ע"י מחסומים שייפרסו מכיכר התנועה לאורך כביש הגישה למבנה הקבר, וייצרו שבילים לתנועת גברים, נשים ואנשי ביטחון.
 - (5.1) בקצה הדרומי של הנתיבים הנ"ל תוצב גדר רשת תקנית בגובה 2.00 מטר עם בד פרוס למניעת גלישת קהל אל מעבר לגבולות הדרומיים של המבנה והכניסות אליו.
 - (5.2) בצידו המזרחי של הציר (בנתיב החירום), יוצב שער דו כנפי לפתיחה מבוקרת עבור רכבי חירום בעת הצורך.
- (7) אזור ההעמסה יגודר כולו בגידור מחסומים ויחולק לאמבטיות לקהל הממתין, ויכילו עד 160 איש בו ברגע נתון.
- (8) ציר ההליכה מאזור ההעמסה עד אזור העליה המשנית הנמצאים צפון מזרחית לכיכר, יגודר בחלקו בגידור מחסומים, וחלקו הקרוב יותר לאזור ההמתנה יגודר בגדרות לחץ.
- (9) החדר הפנימי במבנה הקבר יגודר ע"י מחסומים באופן שיאפשר בקרה על המשתתפים וניתובם בתנועה מתמדת פנימה והחוצה.
- (10) גידור ומחסומים נוספים יוצבו רק בהתאם לדרישות הבטיחות.
- (11) הגידור והמחסומים יהיו יציבים ובמצב תקין בכל זמן האירוע.
- (12) **הגידור הנדרש בטרמינל ההסעות מפורט בסעיף מס' 6.**

11. חפ"קים ואוהלים:

- (1) בחניה הצפונית לכיכר יוקמו:
 - חפ"ק אחוד: 8.00*10.00 מטר.
 - חפ"ק הפקה: 3.00*6.00 מטר.
 - חפ"ק צה"ל: 3.00*6.00 מטר.
 - חפ"ק כיבוי: 3.00*6.00 מטר.
 - אהל מד"א: 3.00*6.00 מטר - יוקם סמוך לרחבת האר"נ.
 - אוהל מנהלה: 3.00*6.00 מטר.
 - 3 אוהלי תפילה לנשים בגודל של: 3.00*3.00 מ' כ"א, ימוקמו מדרום

לצירי הגישה למבנה הציון.

12. במה:

- (1) לא ייעשה שימוש בבמה / קונסטרוקציות.

13. התקהלות:

- (1) השתתפות באירוע בעמידה בלבד - אין ישיבה או אמצעי ישיבה.
(2) אין להכניס כסאות או שאר רהיטים למבנה או לכביש הגישה למבנה.

14. מתקנים ארעיים נוספים:

- (1) יוצבו מחסומים סביב כל פריט העלול להוות מכשול או בעלי פוטנציאל לסיכון.
(2) **מערכות תאורה והגברה בגבהים שונים:** כל מערכות ההגברה והתאורה, הכוללת עמודים, גשרים, עמדת פיקוד, רמקולים וכל פריט בעל סיכון פוטנציאלי יאובטחו מפני נפילה.
(3) המתקנים יבדקו לאחר הרכבתם. כל מתקן המחייב רישוי, יוצג האישור לפני האירוע.

15. מתקני ואביזרי הרמה:

- (1) **כל מתקני ההרמה והאביזרים למתקנים אלו ייבדקו ויאושרו לשימוש ע"י בודק מוסמך בתדירות הקבועה בחוק, לכל מתקן ומתקן:**
• מתקני הרמה ומנועים ייבדקו אחת ל - 14 חודש.
• אביזרי הרמה כרתמות, שרשראות וכדומה ייבדקו אחת ל - 6 חודשים.
(2) אישורי התקינות של המתקנים והאביזרים יוצגו למהנדס הבטיחות טרם האירוע.

16. מערכת כריזה:

- (1) תותקן מערכת כריזה הכוללת מיקרופונים ורמקולים עם ספק כוח עצמי במתח נמוך או ע"י גנראטור חירום הפועל אוטומטית בעת הפסקת חשמל ותשמע בכל חלקי האתר באופן ברור כולל באזורי הכניסות והיציאות.
(2) המערכת תהייה במצב תקין במשך כל האירוע.
(3) מיקרופון אלחוטי פורץ יוצב בהתאם להנחיית המשטרה.

17. שירותים ואספקת מי שתייה:

- (1) **מתקני השירותים אשר ישמשו את באי האירוע:**
• נשים:

❖ על בסיס תאי השירותים הקיימים במתחם הקבר.

❖ מכולת שירותים ליד עזרת הנשים.

• **גברים:**

❖ על בסיס תאי השירותים הקיימים מצפון למתחם הקבר.

❖ מכולת שירותים בשטח הכלת שירותים בצפון מתחם האירוע.

(2) קיימת נגישות לנכים לחלק מתאי השירותים הקבועים.

(3) **יש לקיים אמצעים מתאימים לשמירה על ההיגיינה האישית של הקהל:**

• סבון ומים זורמים ליד השירותים, אמצעים לניגוב הידיים ומכלים לאיסוף אשפה.

• סידורים נאותים לטיפול בביוב ובשפכי השירותים.

(4) מי שתייה על בסיס הברזים הקיימים במקום.

(5) מי שתייה ומיץ פטל יסופקו בהתנדבות לבאי האירוע ע"י משאית שתייה מיוחדת שתוצב בחנייה.

18. שילוט ותאורה:

(1) באתר וסביבתו, יותקנו שלטי אזהרה, הכוונה והדרכה תקינים, כפי הצורך ובהתאם לפריט הרישוי.

(2) באתר וסביבתו, יותקנו שלטי הדרכה, הכוונה ואזהרה תקינים, כפי הצורך ובהתאם לפריט הרישוי.

(3) **שילוט הכוונה נדרש:**

• הכוונה למתחם האירוע.

• הכוונה **לפתחי הכניסות** של מתחם האירוע:

❖ שילוט **כניסה** יוצב ליד כל פתח כניסה.

❖ שילוט **כניסה** והכוונה לכניסה בצבע **אדום** על רקע לבן.

❖ גובה האותיות לא יפחת מ- 36 ס"מ, רוחבן מ- 12 ס"מ, ועוביין מ- 12 מ"מ.

• הכוונה **לפתחי היציאות** של מתחם האירוע.

❖ שילוט **יציאה** יוצב ליד כל פתח יציאה.

❖ בנוסף למיקום שילטי יציאה ליד הפתחים, יש להציב שלטי יציאה נוספים במיקומים מרכזיים במבנה ובאזורים החיצוניים, עם חיצים המורים לכיוון היציאות, כך שייראו לקהל המצוי בכל האתר המתחם (ובכל מקום בו אין לקהל קו ראייה ישיר עם הפתחים עצמם).

❖ שילוט **יציאה** והכוונה ליציאה בצבע **ירוק** זוהר על רקע לבן.

❖ גובה האותיות לא יפחת מ- 36 ס"מ, רוחבן מ- 12 ס"מ, ועוביין מ- 12 מ"מ.

(4) **שילוט אזהרה נדרש:**

- ליד מוקדי חשמל וכבלים (חיצוניים).
 - ליד הגנראטור.
 - ליד מפגעים סביבתיים וכדומה.
 - גובה האותיות לא יפחת מ- 36 ס"מ, רוחבן מ- 12 ס"מ, ועוביין מ- 12 מ"מ.
- (5) שילוט **הדרכה** נדרש (בסמוך לפתחי הכניסה):
- שילוט המורה על תפוסת הקהל המותרת במתחם (חיצוני ופנימי / גברים ונשים).
 - שילוט המפרט את תנאי הכניסה לאירוע.
 - גובה האותיות לא יפחת מ- 12 ס"מ, רוחבן מ- 12 מ"מ, ועוביין מ- 12 מ"מ.
- (6) המתחם מואר ע"י תאורה הקבועה במקום - מערכת של פרוז'קטורים המאירה בפריסה את המתחם.
- 6.1 בנוסף, ייעשה שימוש גם במערכת תאורה קבועה שאינה פעילה בימות השגרה ומשמשת להארת המתחם באירועים מיוחדים.
- (7) מערכות התאורה יחוברו לגנראטור החירום כך שגם במקרה של נפילת מתח תהיה תאורה בשטח.
- (8) על כל שערי היציאות והכניסות יותקנו שלטי תאורה דו תכליתיים שיעבדו גם בעת הפסקת חשמל ע"י סוללת גיבוי עצמית.
- (9) **דרישות לתאורת חירום:**
- באירועים המתקיימים בשעות החשכה, יש לדאוג לתאורה מספיקה והולמת אשר תאפשר תנועת קהל ללא קשיי ראות, ושלא תפחת מרמה של 10 לוקס.
 - תאורת החירום והתמצאות תהייה באמצעות גופי תאורה עצמאיים, דו-תכליתיים, על-פי דרישות ת"י 20 חלק 2.2. (או המגובים ע"י גנראטור חירום).
- (10) שבילים בהם קהל נע בשעות החשכה, ושבהם לא מעשי להתקין תאורה, יסומנו באמצעים מתאימים כגון שלטים פולטי אור, סרטי סימון לבנים, וכדומה.

19. אספקה ומתקנים המופעלים ע"י חשמל:

- (1) המערכות השונות יוזנו מלוחות חשמל מקומיים.
- (2) יוצב גנראטור חירום אשר ישמש כגיבוי למערכות החשמל.
- (3) מתקני החשמל באירועים המוניים מחייבים תכנון ע"פ הוראות חוק החשמל ותקנותיו תשי"ד 1954.
- (4) עבודות החשמל יבוצעו ע"י חשמלאים מוסמכים בעלי רישיון מתאים.
- (5) מערכת החשמל תיבדק ביום האירוע ע"י חשמלאי בודק. בשום מקרה לא

תופעל מערכת החשמל ללא אישור תקינות מהבודק.

(6) תשתיות חשמל קבועות במתחם האירוע אינן מחייבות בדיקה טרם תחילת האירוע, אלא אם נעשו בהן שינויים או תוספות לצורך האירוע.

(7) **כבלים ומוליכים:**

- אין לאפשר מגע ישיר עם כבלים ומוליכים.
- כבלי החשמל והתקשורת העוברים דרך שטחי התקהלות, צירי נסיעה ומעברי קהל יטופלו ע"פ אחת ההנחיות כדלהלן:
- ❖ איזוק הכבלים בצרור, קיבועם לקרקע והנחת כיסויי מגן חסיני אש ושאינם מוליכים חשמל כמרבדי PVC (יש להקפיד כי כיסויי המגן לא יהווה מכשול בפני עצמו).
- ❖ התקנה עילית בצורה מאובטחת בגובה העולה על 2.50 מטר מגובה הקרקע.

20. גנראטור:

- (1) במקום יוצב גנראטור חירום עם נגרר לגיבוי מערכות החשמל.
- (2) **השימוש בגנראטור:** גיבוי עבור מערכות החשמל החיוניות כגון מערכות הכריזה ותאורת החירום.
- (3) לא ייעשה שימוש בגנראטור המונע ע"י בנוזין.
- (4) **מיקום הגנראטור:** במרחק של יותר מ 1.00 מטר לפחות מכל מבנה קיים / ארעי.
- (5) **מסביב לגנראטור יוצב גידור היקפי אשר ימנע גישה אליו:**
 - הגידור יהיה מקיר בנוי או גדר רשת מתכתית חזקה.
 - **הגידור יהיה בגובה 1.80 מטר לפחות:**
 - ❖ חלקה התחתון בגובה 60 ס"מ לפחות מחומר אטום ובלתי דליק.
 - ❖ חלקה העליון עשוי רשת צפופה או חומר אטום ובלתי דליק.
- (6) ליד הגנראטור יוצב שילוט: "גנראטור", "סכנה".
- (7) בסמוך לגנראטור יוצב מטף כיבוי אש במשקל 6 ק"ג.
- (8) יש לנכש צמחייה בסמוך לגנראטור, ולהרחיק ממנו חומרים מתלקחים מכל סוג.
- (9) יש לוודא כי לגנראטור בוצעה בדיקה תקופתית בהתאם לדרישות חוק החשמל ותקנותיו, ואין להתקין באתר ללא קבלת אישור בכתב על תקינות הגנראטור ומכלוליו (כולל החיבורים), מטכנאי שהוסמך או מונה לתפקידו על-ידי החברה שמספקת את הגנראטורים.
- (10) **הגנראטור יופעל ע"י אדם מיומן מעל גיל 18, בעל התנאים הבאים:**
 - קיבל הכשרה מתאימה בתפעול ותחזוקת הגנראטור.
 - מכיר את מכלולי הגנראטור ואופן הפעלתם.
 - הוסמך או מונה לתפקידו על-ידי החברה המספקת את הגנראטור.

11) על מפעיל הגנראטור להיות נוכח על ידו כל עוד הוא מופעל באירוע.

21.רכבי חירום:

- 1) נתיבי ההגעה והיציאה ממתחם האירוע יהיו חופשיים ופנויים למעבר רכבי חירום.
- 2) רחבת אר"נ: תמוקם בחניית הכורכר המזרחית, בתוך מתחם גדור במחסומים, לצד חניות רכבי החירום, בגודל של: 20.00*20.00 מטר.
- 3) בחלקו המזרחי של ציר הגישה (מהכיכר ודרומה עד לישיבת בני רחל), יישמר ציר חירום סטרילי עבור רכבי חירום והצלה, ללא כניסת וגישת קהל.
- 4) דרישת הימצאותם של רכבי חירום, מספרם ומשך שהייתם באזור ייקבעו ע"י גורמי הביטחון והחירום המוסמכים (משטרת ישראל, רשות הכבאות, מד"א).
- 5) במידה ותידרש שהיית רכבי חירום בשטח, ייקבע מיקומם בהתאם לדרישות והנחיות המשטרה, בתיאום עם משמר הכנסת.
- 6) הרכבים יותנעו בהתאם להוראות המשטרה ולנסיבות בשטח.

22.אבטחה:

- 1) האחריות העליונה לאבטחת האירוע ע"י משטרת ישראל.
- 2) באבטחת האירוע ובהכוונת הקהל ישתתפו אנשי אבטחה וסדרנים נוספים מטעם חברת אבטחה מורשית.
- 2.1) מספרם הסופי של המאבטחים והסדרנים ייקבע ע"י המשטרה בתיאום עם מנהלי האירוע.
- 2.2) לא ימונה סדרן, אלא אם מלאו לו 18 שנה.
- 2.3) הסדרנים והמאבטחים ילבשו אפודה זוהרת ויישאו תגי זיהוי.

23.משטרה:

- 1) בהתאם לדרישות המשטרה יהיה תאום בין כל הכוחות הפועלים בשטח.
- 2) כוחות המשטרה יפעלו באתר על פי שיקול הדעת של המשטרה.
- 3) המשטרה הינה בעלת הסמכות הבלעדית לביצוע שינויים או התאמות בעת קיום האירוע, כולל חסימת רכבים.

24.מד"א:

- 1) תחנת מד"א הקרובה תקבל הודעה על קיום האירוע.
- 2) מספר רכבי מד"א / החובשים שישתתפו באירוע ייקבע סופית לפי מפתח מד"א.
- 3) לא ימונה חובש או מתנדב אלא אם מלאו לו 18 שנה.

25.כיבוי אש:

- (1) הודעה על קיום האירוע תימסר לתחנת כיבוי אש הקרובה.
- (2) הנחיות כיבוי אש יימסרו ע"י רשות הכבאות.
- (3) יש לפעול בהתאם להנחיות כיבוי האש.

26. ריכוז אישורים נדרשים:

- (1) טופס בעלי תפקידים חתום.
- (2) הנחיות כיבוי אש.
- (3) הצבת אמבולנס ו/או צוות עזרה ראשונה כנדרש.
- (4) רשימת סדרנים.
- (5) **אישור על תקינות המתקנים הארעיים:**
 - (5.1) המתקנים הארעיים יבדקו ויאושרו, שהם תקינים עם האישורים הנדרשים, ואינם מהווים סכנה למשתמשים בהם וכן לאנשים הנמצאים בסביבה.
 - (6) **אישור בודק חשמל (סוג 2) (ביום האירוע).**
 - (6.1) הבודק יבדוק את המתקנים ומערכות החשמל ויאשר את תקינותם.
 - (7) **אישור מהנדס / הנדסאי (קונסטרוקציה) (ביום האירוע).**
 - (7.1) המהנדס / הנדסאי יבדוק כל רכיב קונסטרוקטיבי, או אחר בעל פוטנציאל סיכון. הרכיבים שייבדקו כוללים בין השאר במות, מגדלי הגברה, יציבות מעמדים לרמקולים ולמערכות נוספות, מעקות והתקנים על גבי הרכבים המובילים.
 - (8) **אישור בטיחות (ביום האירוע):**
 - (8.1) בעל מקצוע ייתן אישור סופי על השלמת כל הדרישות ומוכנות לקיום האירוע.
 - (9) אישור המשטרה.

27. מקרים ותגובות:

- (1) **הפסקת חשמל**
 - (1.1) מערכות החשמל מגובות ע"י מקור מתח עצמאי.
 - (1.2) הודעה מרגיעה לקהל באמצעות מיקרופון פורץ למערכת כריזה.
 - (1.3) הפעלת חשמל חירום מאפשרת חזרה לשגרה או פינוי מסודר.
- (2) **שריפה**
 - (2.1) הודעת הרגעה לקהל.
 - (2.2) שיגור צוות טכני או אבטחה לכיבוי / בידוד האש בצידוד הקיים.
 - (2.3) ניתוק מקורות זרם החשמל לאזור השריפה.
 - (2.4) הודעה לכיבוי אש בדבר מיקום השריפה.

- (2.5) במקרה שכיבוי מידי לא מצליח - להורות על פינוי קהל מסודר.
- (2.6) פינוי דרכי חירום לכניסת כוחות כב"א לשטח.
- (3) **הודעה על חפץ חשוד**
- (3.1) הודעה בכריזה על פינוי מודרג למניעת פאניקה.
- (3.2) הודעה למשטרה ופריסת כוחות משטרה לאיתור חפצים חשודים.
- (3.3) המשך או נעילת האירוע בהתאם להתפתחות, ע"פ שיקול דעתם של אחראי האבטחה במקום וגורמי הביטחון.
- (4) **התחשמות**
- (4.1) המתחם ייבדק ויאושר ע"י בודק חשמל.
- (5) **קריסת מתקן**
- (5.1) כל מתקני הקונסטרוקציה הארעיים באתר ייבדקו ויאושרו ע"י מהנדס / הנדסאי קונסטרוקציה.
- (5.2) במקרה של קריסה - סגירת הגישה אל המתקן, ותיחום המקום ע"י סדרנים.
- (5.3) המשך טיפול ע"פ שיקול דעתו של אחראי האבטחה במקום.
- (6) **אירוע רפואי**
- (6.1) הזעקת כוחות עזרה ראשונה והרחקת סקרנים.
- (6.2) המשך טיפול ע"י גורמי הרפואה המוסמכים.
- (7) **בהלת קהל כתוצאה מפיגוע / ירי לעבר הקהל או קטטה**
- (7.1) פתיחת כל פתחי המילוט המובילים אל מחוץ לאירוע.
- (7.2) עדכון מידי של כוחות הביטחון והאבטחה.
- (7.3) המשך טיפול ע"פ שיקול דעתם של אחראי האבטחה במקום וגורמי הביטחון.
- (8) **הגעת קהל מעל הצפי דחיפות והצטופפות**
- (8.1) הפסקת האירוע באופן מידי.
- (8.2) הזרמת כוחות לעזרה בהשלטת סדר.
- (8.3) אחרי פינוי נדרש והתארגנות באופן מסודר המשך האירוע.

על החתום

אלי פרקל (M.sc)

מהנדס אזרחי (מבנים). רשוי : 32250
ניהול והנדסת בטיחות. רשום : 36689557
בקרים מהנדסים 30868796

